



行政事业单位资产管理现状分析及改善对策

李庆芬 灌云县侍庄卫生院

摘要: 进入新时代,落实好国有资产管理,搞好财务核算,优化财政资金配置、防止资产流失或闲置、避免造成资产损失,提高资产利用率,就是节约国家资源,是每一个行政事业单位的一项重要工作,对保障和促进社会经济发展具有重要意义。

关键词: 行政事业单位; 资产管理; 改善

资产管理它是稳定发展政府公共事务管理和履行社会公共事业职责的物资保障和支撑,管理水平的高低也影响着单位各项工作的顺利开展。

一、行政事业单位的资产管理中存在的问题

随着政府体制改革的不断深入,所担负的社会管理职能也不断细化,对国有资产需求量加大,国有资产总额不断增长,各级政府管理部门相继出台了一些国有资产管理文件,各单位在国有资产管理方面有了相应标准可遵循,资产管理行为得到规范。但仍有一些较为突出的问题,给国有资产安全带来一定隐患。

(一) 对行政事业单位的资产管理重要性认识不足

在日常工作过程中缺乏以主人翁的精神,对国有资产进行管理和维护,对国有资产重要性认识不足。单位主要负责人缺少对国有资产管理相关文件的学习,多数情况下直接批转财务人员阅读阅办,其他具体资产使用者很少参与到资产管理中来,单位内部没有达成管好用好国有资产的共识,没有形成上下各级齐抓共管的局面。

(二) 国有资产管理体制不健全

健全的管理制度,是开展国有资产管理工作的保障,能够督促资产管理及工作人员对照工作职责,规范工作行为,落实岗位责任,对保障国有资产安全完整发挥着重要作用。然而有些行政事业单位制定的国有资产管理体制已不能满足新形势下资产管理工作的要求,或者单位内部根本就没有制定相关的资产管理体制,没有设置专人专岗,而兼职管理力度又不够,造成资产管理工作被动甚至无法开展工作,没有在实际工作过程中真正起到管理和监督指导的作用。此外,国有资产管理流程也有待进一步完善。国有资产自申请购置,到日常维护使用、清查盘点,再到报废处置退出工作过程,任何一个环节管理不到位都会影响资产管理数据的准确性。有个别单位对本单位持有的国有资产信息掌握的不准确,有重复和闲置浪费的现象,有些国有资产到了报废年限却没有得到及时报废处理等。

(三) 制度实施支持合力不到位、财务人员素质不到位

行政事业单位国有资产管理是一个系统工程,需要协同作战,从单位领导、财会部门、业务部门,形成合力。但在实际行政事业单位普遍存在非会计专业人员从事会计工作、无会计资质人员兼任会计岗,财务人员没有扎实的专业知识背景,新《政府会计制度》的实施对资产计量的准确性、管理

的精准性以及使用的灵活性等方面提出了更高要求。

(四) 缺乏系统化的监督管理体系

由于思想上重视程度不够,有些人片面地认为资产管理是财务部门工作职责的一部分,缺乏明确的资产管理制度,未设立专职机构,配备或指定专人管理资产,内外部双重缺乏对国有资产管理工作监督。在部分行政事业单位体制改革过程中,更是缺少统一指挥和集中协调机构实施监督,造成国有资产清理难度加大,固定资产管理工作整体滞后。主要表现为:机构改革时资产未能及时清查盘点入账;资产实际已报废处置,但账务未及时进行处理;固定资产存量不清、账实不符。更有甚者由于监督管理工作不细致,造成资产损失找不到具体责任人。

二、强化行政事业单位的国有资产管理改善措施

(一) 提高认识,强化行政事业单位资产管理意识

资产管理在单位中搞得与与坏,在很大程度上取决于单位领导部门和财务部门的重视程度。因此,单位领导和员工要高度重视资产管理的重大意义,提高认识程度,重视单位资产管理经济效益、社会效益,通过日常核算、全面盘点、定期清查、重点抽查等手段,确保账实相符,找出资产存量缺口,梳理急需的资产清单,科学规划资产配置方案,合理制定资产需求计划,能做到资源共享的优先共享使用,不重复,不盲目,不超标,精打细算利用好国有资产。

(二) 提高财务人员素质

信息化时代背景下,技术的飞速发展使得行政事业单位资产管理的手段不断更新,如果资产管理人本身专业素质不高,或者欠缺与时俱进的精神,则无法借助先进的技术手段来提高资产管理的水平和效果。因此,行政事业单位可以设立独立的国有资产管理部,也可以将管理职责涵在财务部门的工作职责中,关键是要设立专岗专人,明确工作权利义务。应该选拔责任心强、敢于管理的领导和员工共同担当,将他们各自的管理职责予以明确详细划分,责任到岗到人。优秀的资产管理者要有高度的政治觉悟,做好自我定位,认识到自身所肩负的工作职责。

(三) 建立完善的清查制度,保证账实相符

行政事业单位应该建立定期清查制度,定期进行国有资产盘点,对已超过使用年限需进行报废处理的资产、盘亏、非正常损失的资产和一些技术落后确需淘汰的资产、呆账等资产,及时按照相关程序经审核批准及

时进行账务处理,做到账实相符;建立重点抽查制度,相关部门应该了解本单位的资产管理重点地方,对重要的国有资产除定期清查外,还要定期抽查,做到账实相符;建立离任核查制度,明确职权,便于国有资产管理,保障其安全。

(四) 优化资产管理监督

首先,要根据财务制度加强核算,做好国有资产账务处理工作,在建立健全内部管理制度的基础上,还需制定一个高效的资产清查制度,定期不定期地进行清产核资,及时准确掌握各类资产的实际信息。在完成某个周期的国有资产监督管理任务后,需要及时梳理汇总上报分管领导,并将收集到的数据整理输入到资产管理信息化系统,并做好相应的账务处理。准确的国有资产数据信息,是进一步落实监督工作的基础,还可以为下一年度预算的编制提供依据。其次,为保护资产安全完整和快速的厘清资产账目,达到账账、账实相符,在机构改革等特殊情况下,可以设立临时资产管理小组,负责机构合并或分立时的资产管理工作,做好清产核资记录,作为资产有关账务处理的依据。在监管人员调离工作岗位的时候,要做好资产交接记录,便于分清管理责任。在对单位主要负责人做离任审计时,更要重点做好清产核资工作。有账实不符或资产损失情况的,要将责任追溯到个人,不能给国家财产造成损失。

最后,在单位内部加强国有资产管理的同时,还需要财政、审计等外部单位的监督管理。通过内外部审计等多种方式,结合事前事中事后监督,落实好日常和专项监管,确保核查的全面与深入,对于违规行为给予严厉惩处。确保国有资产安全完整,和使用价值的充分利用。

三、结语

行政事业单位部门多,要求的管方式也区别很大,存在的问题既有历史性的、也有制度设计不够细化等原因,很多具体的问题和矛盾长期存在,确实困扰着行政事业单位社会职能的正常履行。但随着相关制度、体系的不断完善,相关问题也在不断得到解决。

参考文献

[1] 方文科. 探讨行政事业单位加强固定资产管理的措施[J]. 行政事业资产与财务, 2018(10): 7-8.

[2] 陈衬平. 关于加强行政事业单位国有资产管理的思考[J]. 中国集体经济, 2020(06): 54-55.